



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РАЗВИТИЕ НА
ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ

СПРАВКА

за отразяване на коментарите след обществено обсъждане на документите, определящи условията за кандидатстване и условията за изпълнение на одобрените проекти по процедура BG05M9OP001-2.005 „Активно включване“
Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ за периода 2014-2020г.

№	Физическо/Юридическо лице подало коментара	Дата на получаване	Възражения/Предложения	Приема/ Не приема Мотиви
1.	Милена Атанасова Дирекция: „Централно координационно звено“ Администрация на Министерския съвет	03.08.2016	1. Включеното в пакета документи „Ръководство за потребителя за модул Е-кандидатстване“ е стара версия, в която се съдържа неактуална информация.	Приема се. В пакета документи за информация е качена последната версия на ръководството (14.05.2016г.)
			2. В т.23.5 е записано, че „След приключване на оценката на етап административно съответствие и допустимост на страниците на УО и в ИСУН, се публикува списък с предложените за отхвърляне на този етап на оценка проектни предложения с посочени основания за това.“ Моля имайте предвид, че към настоящия момент няма техническа възможност да се публикуват списъци в ИСУН 2020.	Приема се. В т. 23.5 отпада текста “ ... и в ИСУН 2020 ...“

<p>2.</p>	<p>Борислав Френчев Председател на УС Форум Гражданско общество</p>	<p>03.08.2016</p>	<p>Препоръка относно: Изискванията за партньор-работодател в Условия за кандидатстване по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020 по схема BG05M9OP001-2.005 „Активно включване“.</p> <p>В т. 11. Допустими кандидати и партньори, т. 11.3. Специфични изисквания за допустимост на партньора, в секция ВАЖНО! е записано, че в случаите в които по проекта е предвидена дейност „Осигуряване на заетост на лицата, полагащи грижи за зависими членове и/или на хората с увреждания след предоставяне на посреднически услуги и/или обучение за период до 6 месеца“ по Компонент 1 и кандидатът не изпълнява роля на работодател по проекта, партньорството с РАБОТОДАТЕЛ е задължително.</p> <p>Това създава предпоставки в следния казус. Ако се извършва обучение по различни специалности например – готвач, ел. монтьор, озеленител или строителен работник, то като партньори по настоящата схема да са различни работодатели, които да са с предмет на дейност с възможност за осигуряване на заетост на цитираните по-горе професии. Това на практика налага голям брой различни партньори в ролята им на работодател, което ще допринесе за административна тежест и нежелание за участие в проекта от тяхна страна. Това също така и опорочава идеята да се обучават и разкриват разнообразни работни места които да са свързани с професии, които са актуални на пазара на труда.</p> <p>Смятам, че трябва да отпадне партнирането на Работодател по смисъла както е зададен в Условието за кандидатстване и това е моето предложение за промяна.</p>	<p>Приема се частично.</p> <p>Премахнат е текста в т.11.3 в секция ВАЖНО! за задължителното партньорство с работодател по процедурата, но се запазва изискването, че работодателят, който ще осигури заетост (субсидирана заетост), трябва да бъде кандидат или партньор по проекта когато по проекта е предвидена дейност б по Компонент 1.</p> <p>От една страна индикаторите за резултат по Компонент 2 са: „Неактивни и безработни участници, които са <u>започнали да търсят работа</u> ИЛИ имат работа, вкл. като самостоятелно заети лица, след осигурена грижа за дете“ и „Участници с увреждания над 18г., <u>които са започнали да търсят работа</u> ИЛИ имат работа, вкл. като самостоятелно заети лица“. Няма изискване участник, който е преминал обучение в рамките на проекта задължително да е включено в заетост при работодател. От друга страна – в рамките на проекта са допустими разходи за възнаграждения за всяко лице, включено в заетост при работодател, който следва да бъде кандидат или партньор по проекта, а не трета страна. В тази връзка е коригиран критерият за оценка в таблицата за АСД и в изискванията за попълване на формуляра за кандидатстване.</p>
-----------	---	-------------------	--	--

3.	<p>Маргарита Котева Ръководител сектор „Домашни грижи“ Дирекция „Социално- здравна политика“ БЧК</p>	04.08.2016	<p><u>Относно:</u> Становище на Български Червен Кръст и Каритас България, във връзка с "ПРОЕКТ на УСЛОВИЯ ЗА КАНДИДАТСТВАНЕ по процедура „Активно включване"</p> <p>В качеството ни на заинтересована страна, бихме искали да изразим нашето становище във връзка с представения "ПРОЕКТ на УСЛОВИЯ ЗА КАНДИДАТСТВАНЕ по процедура „Активно включване".</p> <p>Радваме се, че в проекта на условия неправителствените организации за допуснати да бъдат водеща организация, а не само партньор. Притесняващи обаче за нас са следните факти:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. В условията за кандидатстване е посочена възможността за предоставяне на интегрирани здравно-социални услуги, съгласно Закона за здравето. Не са предвидени обаче, разходи за заплати на медицински персонал (медицински сестри и акушерки), без който не е възможно предоставянето на интегрирани услуги. 2. Заплащането на другите допустими специалисти е лимитирано отново до минимална работна заплата по коефициент 1,2. Сумата, която се получава е твърде ниска, не е стимулираща и това би повлияло на намирането на качествени кадри и на ефективното изпълнение на проектите по схемата. 	<p>Разходите за заплати на персонала в услугите, които ще се реализират в рамките на Компонент 2 се бюджетират в подраздел 2/2.1 на Бюджета.</p> <p>Не се приема.</p> <p>Разходите за възнаграждения, които следва да се бюджетират в подраздел 2/2.2 са само за ЛА и СА и са определени в съответствие с приемствеността за възнагражденията на посочените длъжности с вече изпълняващи се процедури за предоставяне на БФП.</p>
----	--	------------	---	---

			3. Няма определена времева рамка за продължителност на проектите, както и минимален брой заети лица и минимален брой обслужвани лица. Липсата на тази информация ще затрудни планирането на бюджет и дейности в бъдещ проект.	В т. 17 от Условието за кандидатстване е посочен крайният срок за изпълнение на дейностите по административните договори по процедурата – 31.12.2018г. Няма изискване за минимален брой заети и обслужвани лица с оглед на допустимите иновативни форми на социални услуги и интегрираните здравно-социални услуги.
4.	Национално сдружение на общините в Република България	05.08.2016	I. Предложения по проект на Условия за кандидатстване:	Приема се. Отразено в Условието за кандидатстване и таблицата за оценка на АСД.
			1. Стр.12 Каре: С оглед създаване на по-голяма яснота за потенциалните кандидати, предлагаме да се допълни текст указващ, че когато част от районите на дадена община кандидатстват, общината също може да депозира проект по процедурата включващ дейности в недепозиралите индивидуален проект райони или в част от тях;	Приема се. Разяснено е в т.13.4 „Недопустими разходи“от Условието за кандидатстване
			2. Стр. 17 Допустими дейности: Препоръчително е да се разясни дали включените в обученията по професионална квалификация или ключови компетентности ще имат право на дневни и/или транспортни разходи за срока на участието им в същите;	Приема се. Текстовете са коригирани - ПМС № 118/20.05.2014г. е заменено с ПМС № 160/01.07.2016г. ПМС № 119/20.05.2014г. е заменено с ПМС № 189/28.07.2016г.
			3. На множество места в текстовете се реферира към отменен нормативен акт (например стр.19, 32, 53 и т.н – ПМС № 118/20.05.2014 г.; на стр.25, 32, 33, 34 – към ПМС № 119/20.05.2014 г.). С оглед на това, където е приложимо в съответните текстове, следва да се отрази коректния нормативен акт;	

			<p>4. Стр.24: С оглед създаването на условия за гарантиране устойчивостта на инвестициите по процедурата, е удачно да се преосмисли текстът, че правото на собственост/ползване следва да е със срок за времето на изпълнение на проекта;</p>	<p>Приема се. Отразено в Условието за кандидатстване.</p>
			<p>5. Следва да се посочи, дали при наличие на СМР ще се изисква КСС и друга проектно – сметна документация, съгласно ЗУТ от кандидатите;</p>	<p>Не се изисква КСС и/или друга проектно-сметна документация.</p>
			<p>6. стр.53: Краен срок за кандидатстване: Необходимо е при определянето на срока за кандидатстване, УО да осигури достатъчно време на кандидатите за качествена подготовка на проектните предложения, да се съобрази и да отчете факта, че общините извършват и паралелна подготовката на проекти по обявления до 3 октомври прием по Програмата за развитие на селските райони.</p>	<p>Приема се. Крайният срок за подаване на проектните предложения е 31.10.2016г.</p>
			<p>II. Предложения по проект на Административен договор:</p> <p>1. За отразяване на съществуващата понастоящем практика и за създаването на адекватни условия за изпълнението на проектите, настояваме в т. 3.8 да се предвиди опция общините да обезпечават авансовото плащане по проектите си и чрез запис на заповед;</p>	<p>Приема се. Допълнено в чл. 3.8 от договора.</p>
			<p>2. Необходимо е текста по т. 3.51 постановяващ, че „Ако договарът <i>е прекратен</i>, Бенефициентът е длъжен да направи необходимото, за да намали до минимум срока <i>на спиране на изпълнението и да го възобнови</i>, щом обстоятелствата позволят това“, да се прецизира.</p>	<p>Приема се. Допусната е техническа грешка в посочения текст. Текстът е „Ако договарът не е прекратен,“</p>



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РАЗВИТИЕ НА
ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА

5.	Анна Адамова Приложено е становище във връзка с предложението Проект на Условията за кандидатстване по схема „Активно включване“, подкрепено от: Български център за нестопанско право, Национален алианс за работа с доброволци, Национална мрежа за децата, Сдружение ИМКА-Габрово, Сдружение „Нов път“,	05.08.2016	Препоръки В заключение, нашите конкретни препоръки са управляващият орган да направи подробен анализ на дейностите, които ще бъдат подкрепени, и ако част от тях са неикономически по своя характер, да изключи прилагането на правилата за държавни помощи, включително прилагането на правилото de minimis.	Не се приема. Предвидените за финансиране дейностите по процедурата са с икономически характер като е налице съществуващ конкурентен пазар за тях и се считат за минимална помощ.
----	--	------------	--	--



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РАЗВИТИЕ НА
ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА

<p>Хайредин, Фондация „Помощ за благотворителността в България“, Фондация „Светът на Мария“.</p>		<p>На следващо място, ако счете, че част от предвидените услуги са въобще икономически по своя характер, да приложи правилата за облекчен режим по Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията от 17 юни 2014 година за съответните помощи, които ще се предоставят по схемата, а за останалите – да предприеме процедура по освобождаване по общия ред. Така ще се гарантира законосъобразното разходване на публичните средства по схемата и в същото време ще се осигури „спокойствието“ на бъдещите бенефициенти, че рамката, в която следва да управляват получените средства, е ясна и законосъобразна. Ако горепосоченият подход е невъзможен от гледна точка на управляващия орган, следва да се приложат законосъобразно правилата за държавни помощи към всички субекти, които извършват посочените дейности, което ще гарантира недискриминацията и равното третиране на бенефициентите.</p>	<p>Не се приема.</p> <p>Съгласно одобрените от Комитета за наблюдение по ОП РЧР критерии за образец на операции, приложимият режим на държавна/минимална помощ по настоящата процедура е помощ „de minimis“ съгласно Регламент (ЕС) № 1407/2013 на Комисията.</p> <p>Закона за насърчаване на заетостта предоставя възможност на работодателите да получат средства съгласно Регламент (ЕС) № 651/2014 за наемане на работещи в неравностойно положение и работещи с увреждания.</p> <p>Съгласно Индикативна годишна работна програма за 2016 г. на ОП РЧР 2014-2020 са предвидени процедури представляващи помощ за обучение съгласно Регламент (ЕС) № 651/2014.</p>
--	--	--	---



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РАЗВИТИЕ НА
ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА

			<p>Също така, имайки предвид специфичната насоченост на схемата, предлагаме да бъде разширен обхватът на целевите групи, които могат да бъдат подкрепени. Това е възможно, ако съответните инвестиционни цели и индикатори позволяват бенефициенти на схемата да бъдат уязвими групи в риск от социално изключване и затруднен достъп до пазара на труда, включително лица с увреждания и техните близки. По такъв начин ще се постигне гъвкаво стимулиране на сектора, което да допринася за конкурентна среда.</p>	<p>Не се приема. Допустимите целеви групи са заложиени в Условието за кандидатстване съгласно одобрения образец на операции от Комитета за наблюдение на ОП РЧР</p>
			<p>Добавена стойност ще бъде подобряването на устойчивостта на съществуващите услуги и насърчаването на инвестиции в нови интегрирани услуги, ориентирани към специфичните и индивидуални потребности.</p>	<p>Приема се. Текстът за устойчивостта е допълнен - за времето на изпълнение на проекта и до одобряване на окончателния доклад по проекта - в Условието за кандидатстване, Указанията за попълване на формуляра и административния договор.</p>



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РАЗВИТИЕ НА
ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА

6.	Иван Петров /От неправителствени организации/	05.08.2016	Здравейте, Искам да попитам дали ще се оценява финансовия капацитет на общините?	Въпросът се приема като предложение за допълване на Условието за кандидатстване. Съгласно чл. 125, т.3, буква г.) от Регламент 1303/2013 УО гарантира че бенефициентите разполага с разполага с необходимия административен, финансов и оперативен капацитет... В националното законодателство няма разграничение за публични и частни организации относно оценката на финансовия капацитет на кандидатите. В съответствие с това са коригирани текстовете в Условието за кандидатстване и в таблицата за оценка на АСД
----	---	------------	--	--

7.	Георги Георгиев, Председател на НАСО	05.08.2016	<p>Във връзка с публикувания на официалния сайт на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ BG05M9OP001-2.005 „ПРОЕКТ на УСЛОВИЯ ЗА КАНДИДАТСТВАНЕ по процедура „Активно включване““ Ви изпращаме следните предложения:</p> <p>1. Изразяваме нашата подкрепа за възможността да бъдат предварително обсъждани и приети предложения по Условието за кандидатстване по отделните процедури. Надяваме се това да доведе до по-висока прецизност и ефективност на общата ни работа.</p> <p>2. Относно индикаторите за изпълнение и резултат в Условието за кандидатстване е посочено, че единият от индикаторите за изпълнение е „Хора с увреждания над 18 години“. Същевременно в Дейност 1 по Компонент 2 „Реализация на интегрирани подходи за мотивиране и насърчаване участието на пазара на труда на лица, полагащи грижи за зависими членове на семейства /деца, вкл. и с увреждания, възрастни хора, зависими от грижи, пълнолетни лица с увреждания/“ е отбелязано „В проектни предложения, в които е предвидена дейност 1 от Компонент 2 е необходимо реализиране на интегриран подход, включващ дейности насочени едновременно към членовете на семейства, зависими от грижи и лицата, които полагат грижи за тях“. В този случай, ако членовете на семейства, зависими от грижи, са деца с увреждания, предлагаме в индикаторите за изпълнение и резултат да бъдат включени и участници с увреждания под 18 г. Същевременно за Дейности 1, 2 и 3, Компонент 2, се посочва по отношение създаването и функционирането на иновативни форми на социални услуги в общността: „предоставяне на почасови услуги за деца в риск; предоставяне на почасови услуги за лица с увреждания, вкл. и деца с увреждания“, от което също следва процедурата да дава възможност за включване на</p>	<p>Не се приема. Индикаторите, които са заложиени в т. 7 на Условието за кандидатстване са в съответствие с одобрения образец на операции от Комитета за наблюдение на ОП РЧР.</p>
----	---	------------	---	--

			<p>3. В т. 13.4. Недопустими разходи предложението ни е текстът „разходи за закупуване на МПС“ да се допълни по следния начин: „разходи за закупуване на МПС освен в случаите, когато закупуването им води до разкриване на работни места за хора с увреждания“.</p>	<p>Не се приема. Незакупуването на МПС няма да възпрепятства изпълнението на дейностите по проекта. В рамките на проекта са допустими разходи за Лични и социални асистенти във връзка с улесняване достъпа на хората с увреждане (или да се върнат) на пазара на труда</p>
--	--	--	--	---

Промени, извършени от УО:

Условия за кандидатстване:

1. В т. 11.4 е добавен пояснителен текст – „Когато кандидат/партньор е община или район на община е необходимо да представи Решение на ОбС, в съответствие с изискванията, посочени в т.21 от Условията“. Текстът е в пълно съответствие с текста в т. 21 и е добавен за по-голяма яснота.
2. Текстовете „Информирание и публичност“ са заменени с „Информация и комуникация“ – съгласно ПМС 189/28.07.2016г.
3. В т. 13.1 „Общи правила за допустимост на разходите“ са коригирани текстовете за допустими разходи в съответствие със ЗУСЕСИФ
4. В т.13.3 е премахнат текста „предоставяне на обучения“ поради допуснатата техническа грешка. Включен е пояснителен текст за бюджетни раздели 9.3 и 9.4.
5. В т. 13.4 „Недопустими разходи“ са коригирани текстове – съгласно ПМС 189/28.07.2016г.
6. В т. 15 „Приложим режим на държавните помощи“ са коригирани текстове:
 - Допълнен текст на стр. 37 във връзка с постъпил коментар от публичното обсъждане.
 - Премахнат е текста на стр. 37 „Всички субекти, които се контролират (де юре или де факто)“ от едно и също предприятие, следва да се разглеждат като едно и също предприятие“ – текстът е пояснен в определението за едно и също предприятие.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
РАЗВИТИЕ НА
ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ

- Премахнат текст на стр. 37 по отношение разделянето на икономическата и неикономическата дейност извършвана от НПО - неприложимо, тъй като дейностите по процедурата са с икономически характер.
 - Допълнен текст във връзка с определяне на дейностите по процедурата като икономически.
 - Премахнат текст на стр. 38 – неприложимо по настоящата процедура, тъй като целта на помощта е предоставяне на социални/интегрирани услуги, обучения и заетост.
 - Допълнен текст на стр. 39 – за по-голяма яснота.
 - Премахнат текст на стр. 41 – неприложимо при предоставяне на минимална помощ под формата на безвъзмездна помощ.
7. В т. 23.6 се добавя за кандидата и партньора „Приложение X – Декларация относно статута по ЗДДС“ - във връзка с промяната от УО на образеца на административния договор и приложението към него - Декларация относно статута по ЗДДС
8. В т. 23.6 се добавят (отстраняване на допусната техническа грешка при изготвянето на проекта на Условието за кандидатстване):
- Удостоверение за липса на задължения от Столична община и общината по седалището на партньора - копие, заверено от кандидата с подпис и текст „Вярно с оригинала“.
 - Удостоверение от ИА ГИТ по чл. 54, ал.1, т. 6 от ЗОП – оригинал или копие, заверено от партньора с подпис и текст „Вярно с оригинала“.
9. В т. 18 са премахнати текстовете, свързани с точките, включително допълнителните точки за оценка, тъй като са видни от Методологията за техническа и финансова оценка на проектни предложения - Приложение за информация.

Административен договор:

1. Утвърден от УО нов образец на административен договор във връзка с Наредба № Н-3 от 08.07.2016г., публикувана в държавен вестник бр. 57 от 22.07.2016г.

В новия образец са нанесени корекции във връзка с приетите коментари от публичното обсъждане и добавен текст в чл. 3.20 относно условието за устойчивост.



МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА



Таблицата на АСД

Коригирани текстове за Приложение II – Декларация на кандидата/партньора – уеднаквени с текстовете в Условиата за кандидатстване

Процедура за предоставянето и администрирането на минимална помощ по процедури за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОП РЧР в съответствие с Регламент (ЕС) № 1407/2013г. – аналогични текстове на текстовете в Условиата за кандидатстване